



100 domande e **100** risposte
sul Codice dei Contratti
applicato alla Scuola

Pescara, 18 marzo 2016

Avv. Francesco Bragagni



... un nuovo Codice ?

Il nuovo Codice degli Appalti (testo approvato in CDM il 3 marzo 2016, in approvazione entro il 18 aprile):

- **art. 1, comma 9: “Sono fatte salve tutte le speciali disposizioni vigenti in materia per le amministrazioni, gli organismi e gli organi dello Stato dotati di autonomia finanziaria e contabile”;**
- **artt. 35 e 36, applicabili agli acquisti sotto soglia:**
 - **limite 40.000 euro per l’affidamento diretto;**
 - **limite 135.000 euro per procedura negoziata con tre inviti;**
- **art. 44: tendenziale digitalizzazione di tutte le procedure;**



... un nuovo Codice ?

- art. 53: accesso agli atti disciplinato dalla L. 241/1990;
- art. 77: formazione della commissione previa iscrizione in un Albo tenuto dall'ANAC;
- art. 80: più precisa elencazione delle cause di esclusione;
- art. 106: casi di modifica del contratto in corso di esecuzione;
- solo tendenziale abbandono del criterio di aggiudicazione del prezzo più basso (art. 95, quinto comma);
- art. 95, comma 3: o.e.p.v. per i contratti di “*ristorazione [...] scolastica*” (linee guida: art. 144, comma 2).



La normativa applicabile

- ai contratti per gli esperti (art. 7 D.Lgs. 165/2001)
- ai contratti d'appalto (D.I. 44/2001 e D.Lgs. 163/2006)

DOMANDE

- quale normativa ?
- applicare il D.I. 44 significa dimenticare il Codice ?
- in ogni caso, ci sono principi generali cui attenersi ?
- quale soglia per l'affidamento diretto ?
- quale procedura ?
- in caso di procedura ad inviti, quante imprese ?



La normativa applicabile - II

Esistono regole comuni applicabili a tutti i contratti pubblici, indipendentemente dalla forma e dalla procedura utilizzata per concluderli

DOMANDE

- **è sempre necessaria la forma scritta ?**
- **è valido un contratto concluso per email o PEC ?**
- **è possibile prorogare un contratto scaduto ?**
- **alla scadenza del contratto, si può procedere a rinnovo ?**
- **si applica la L. 241/1990 ? Come ?**



Prima della procedura di gara

Prima di procedere a qualunque acquisto occorre farsi una serie di domande ed eseguire accertamenti preliminari:

- **so di cosa ho bisogno (tipologia della fornitura o del servizio, quantità, reperibilità) ?**
- **sono certo di dover esperire una procedura di gara ?**
- **conosco la differenza fra appalto e concessione ?**
- **esiste una convenzione Consip ?**
- **quale può essere la spesa indicativa ?**
- **si tratta di un acquisto ricorrente, il cui costo può essere abbattuto da un acquisto in blocco ?**
- **ha senso rivolgersi al MePA ?**



Quale procedura di gara ?

Le scuole sono molto “affezionate” alle lettere di invito, ma non sempre se ne colgono vantaggi e limiti. Esiste almeno un’alternativa.

DOMANDE

- **conosco le procedure aperte ? Ne ho mai considerato la percorribilità ? Cosa “temo” in ipotesi di aperta ?**
- **esistono limiti al potere di invitare le imprese ? C’è qualcuno che devo/non devo invitare ?**
- **sono sicuro della modalità con la quale intendo affidare la gara ? Quale criterio di aggiudicazione ho scelto ?**



Le gare telematiche

Occorre distinguere fra Consip e MePA, ai sensi dei commi 449 e 450 dell'art. 1 L. 296/2006.

DOMANDE

- **è obbligatorio ricorrere alle convenzioni Consip ?
Che fare se la convenzione non soddisfa le esigenze ?**
- **è obbligatorio ricorrere al MePA ?**
- **cos'è una RDO ? A quale normativa è soggetta ?**
- **esiste un livello medio dei prezzi da tenere presente ? In quali occasioni ?**



La procedura aperta

Consente di liberarsi del potenziale “imbarazzo” degli inviti. Va pubblicato un bando che consente la partecipazione delle imprese.

DOMANDE

- **dove e come pubblico il bando ?**
- **cambia qualcosa in termini di gestione della procedura ?**
- **in particolare, cambiano i termini per la presentazione di offerte ?**
- **devo comunque procedere agli inviti ?**



La procedura negoziata

Costituisce il metodo tradizionale, in bilico fra D.I. 44/2001 e Codice degli Appalti.

DOMANDE

- **che differenza c'è con l'indagine di mercato ?**
- **chi invito ? Devo consultare l'albo fornitori ?**
- **come mando le lettere di invito ?**
- **con quali mezzi consento la presentazione di offerte ?**
- **quali termini devo rispettare ?**
- **esiste un contenuto minimo ?**
- **devo pubblicare la lettera di invito ?**



Lo svolgimento della gara

- **La delibera a contrarre**
- **Il bando di gara o la lettera d'invito**
- **La ricezione delle offerte**
- **Le sedute di gara (pubblica / riservata / pubblica)**
- **L'aggiudicazione (provvisoria / definitiva) del contratto**
- **I controlli sui requisiti – il soccorso istruttorio**
- **La stipulazione del contratto (*stand still*): deroghe e forma – forma elettronica (det. AVCP 1/2013). Tre deroghe:**
 - **Unico offerente**
 - **Accordo quadro**
 - **MePA**
- **Le pubblicazioni ex D.Lgs. 33/2013**



Focus: il plico dell'offerta

- **Due o tre buste:**
 - [documentazione amministrativa
 - offerta tecnica]
 - offerta economica

- **Plico cartaceo, chiuso, non trasparente, integro**
- **L'offerta tramite PEC**
- **L'obbligo di verbalizzazione, anche in più sedute.
L'indicazione del luogo di conservazione**



Focus: il contenuto dell'offerta

- **Obbligo di conformità rispetto a quanto richiesto:**
 - **nel prezzo più basso**
 - **nell'o.e.p.v.**
- **La mancanza di documentazione amministrativa o di dichiarazioni ex art. 38**
- **La mancanza di elementi dell'offerta tecnica o economica**
- **L'incertezza sulla paternità**
- **Il difetto di sottoscrizione**
- **L'obbligo di sottoscrizione in tutte le pagine... ?**
- **Il pericolo di commistione fra:**
 - **requisiti soggettivi di partecipazione**
 - **Caratteristiche oggettive dell'offerta**



Focus: dopo la gara

- **Aggiudicazione provvisoria: un'occasione da non perdere**
 - **quali controlli**
 - **su quali imprese**
 - **la possibilità dell'autotutela "sicura"**
 - **massimo 30 giorni, non esiste termine minimo**
- **Aggiudicazione definitiva**
 - **decorrenza del termine di *stand still*: 35 giorni**
 - **termine per ricorsi giurisdizionali**
 - **non si applica nessun'altra norma (es. 15 gg.)**
- **Stipulazione del contratto**



Focus: adempimenti paralleli

- **CIG e Smart CIG**
 - **gara in più lotti**
 - **contratti con esperti esterni**
 - **minute spese**
 - **convenzioni di cassa**
 - **concessioni di servizi**
- **Le ipotesi del CUP**
- **Tracciabilità dei flussi e CC dedicato**
- **Fatturazione elettronica**



Per info e comunicazioni:
info@italiascuola.it
www.italiascuola.it